



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и предострожност у
животној средини
Број: 353-03-757/2020-07
Датум: 22.04.2020. године

OPŠTINA ČOKA
OPŠTINSKA UPRAVA
ODJELENJE ZA INSPKCIJSKE POSLOVE
INSPEKCIJA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE

14.04.2020

Датум State	Име и презиме Name and Surname	Пол Sex	Страна Country	Својеручни потпис Signature

ОПШТИНА ЧОКА
Општинска управа
Одељење за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине

Потиска бр. 20
23 320 Чока

Сходно члану 44. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и предострожност у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје сагласност на годишњи извештај за 2019. годину, инспекцији за заштиту животне средине, Општинске управе Општине Чока.

С поштовањем,

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ПОМОЋНИК МИНИСТРА
Зоранка Пантелић
По овлашћењу бр. 021-01-5/8/2017-09
од 11.12.2017. године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ЧОКА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ПОСЛ. БРОЈ: 501-9/2020-I
ДАТУМ: 24.02.2020.
ДК

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЧОКА
ЗА 2019. ГОДИНУ

Правни основ

Годишњи извештај о раду инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, при Одељењу за инспекцијске послове, за 2019.годину је сачињен у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015,44/2018 - др. закон и 95/2018)

Надлежност поступања инспекције за заштиту животне средине

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора, регулисане Законом о заштити животне средине ("Сл. гласник РС",бр: 135/04, 36/09,72/09,43/11,14/16,76/2018 I 95/18 и др.закон) и другим посебним законима и подзаконским актима у области заштите животне средине, у циљу да се како превентивним деловањем тако и налагањем мера обезбеди законито безбедно пословање и поступање надзираних субјеката

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Чока обавља послове који се односе на инспекцијски надзор у области: интегрисаног спречавања и контроли загађивања животне средине, контроле загађења ваздуха, заштите од буке у животној средини, управљања неопасним и инертним отпадом, процене утицаја пројеката на животну средину, контроле нејонизујућег зрачења, спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара, испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспектора за заштиту животне средине, који је сходно члану 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници www.coka.rs

Инспектор за заштиту животне средине обавља и друге послове у складу са Законом и другим прописима донетим у области заштите животне средине

Инспектор за заштиту животне средине, током извештајне 2019. године, вршио је послове инспекцијског надзора, који су поверени јединицама локалне самоуправе, у складу са важећим законима и прописима у области заштите животне средине.

Закони у примени:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС” бр.135/04, 36/09, 72/09 - др. закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 др. закон)
2. Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС" бр. 135/04 и 36/09)
3. Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 135/2004 и 88/2010)
4. Закон о заштити од буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр.36/09 и 88/10)
5. Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС" бр.36/09, 14/16 95/18)
6. Закон о заштити ваздуха("Сл. гласник РС" бр. 36/09 и 10/13)
7. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења ("Сл. гласник РС", бр. 36/09)
8. Закон о заштити природе ("Сл.гласник РС" бр. 36/09,88/10,91/10, 14/16 и 95/18)
9. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04 и 25/15)
10. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС" бр.36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
11. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС" бр. 18/16 и 95/18)

12. Закон о државној управи („Сл. гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14 99/14, 47/18 и 30/18 – др. закон),
 13. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/13, 13/16 и 98/16),
 14. Закон о привредним преступима ("Сл. Лист СФРЈ", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРЈ", бр.27/92, 16/93, 31/93,41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/01 и "Сл.гласник РС", бр. 101/05 - др. закон)
 15. Кривични законик („Сл.гласник РС” бр. 05,88/05, 107/05, 72/09,111/09, 121/12, 104/01, 108/14, 94/16 и 35/19),
- важећа подзаконска акта која регулишу поменуте области.

Информације и подаци о раду

Извештај о раду за 2019. годину инспектора за заштиту животне средине при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока сачињен је по следећим тачкама сходно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/2015,44/2018 - др. закон и 95/2018):

1. Превентивно деловање

У извештајном периоду обављани су послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине, по службеној дужности и по основу захтева странака, уколико су исти утемељени у законима из којих инспектор за заштиту животне средине, као поступајући орган, црпи своје надлежности.

Инспектор за заштиту животне средине је вршио одређени вид превентивног деловања и кроз едукације приликом редовних инспекцијских контроле код надзираних субјеката чиме је постигнута ефикаснија примена законских прописа у њиховом пословању и поступању. Највећи број активности, са сврхом превентивног деловања, било је у области управљања отпадом. Активности су се огледале у давању стручних савета и препорука у вези збрињавања отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности и попуњавању образаца у вези обавезе извештавања НРИЗ-а при Агенцији за заштиту животне средине.

Са циљем да се обезбеди законито и безбедно, како по животи и здравље људи тако и животну средину, пословање и поступање надзираних субјеката, инспектор је имао потребу за превентивно деловање код два надзирана субјекта, у смислу налагања одређених превентивних мера записником како би се спречиле незаконитости у поступању и потенцијалне штетне последице. Надзирани субјекти су, у оба случаја, у датом року поступили по мерама наложеним записником те није било потребно исте мере налагати решењем. За превентивним деловањем, у смислу налагања мера, било је потребно код наведена два случаја у области управљања отпадом.

2. Службене саветодавне посете

Током извештајне 2019. године није било захтева за вршење службених саветодавних посета од стране надзираних субјекта те нису издата акта о примени прописа према чл. 31. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС" бр.36/15, 44/18 – др. Закон и 95/18). Инспектор за заштиту животне средине вршио је друге, горе помунуте радње у смислу превентивног деловања, са циљем предузимања превентивних мера и активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката.

У циљу транспарентности рада инспекције и доступности информација, на сајту Општине Чока, објављени су прописи и контролне листе које инспектор користи у свом раду као и план рада инспекције за текућу годину.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

Током 2019. године настављен је континуирани надзор привредних субјеката на територији општине Чока и усклађивање њиховог пословања и поступања са законском регулативом. У току вршења инспекцијских надзора попуњаване су контролне листе ради утврђивања нивоа усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима.

Након извршених инспекцијских надзора током 2019. године и попуњених контролних листа као параметара, може се констатовати да ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законском регулативом износи око 85%.

Нарочито висок степен усклађености је у области регулисаној Законом о управљању отпадом у смислу вођења евиденције и достављања извештаја НРИЗ при Агрнџији за заштиту животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор, надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Контролне листе, које инспектор користи при вршењу својих надзора, налазе се на интернет страници www.coka.rs

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Током 2019. године инспектор за заштиту животне средине поступао је у складу са својим овлашћењима. У два случаја у којима су, на основу чињеничног стања, утврђени пропусти у пословању и поступању који би могли да доведу до штетних последица, записником су наложене одређене мере. Надзирани субјекат је поступио по наложеним мерама у року који је дат у записнику, те инспектор те мере није морао да налаже решењем. Спровођењем мера наложених надзираним субјектима откоњене су или битно умањене потенцијално могуће штетне последице.

Током извештајне 2019 године није било потребе за изрицање мера наредбе, забране и заплене као ни мера усмерених ка заштити права трећих лица. Није било примедби, од стране надзираног субјекта на записником наложене мере тако да није било потребе ни за њихову измену.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

У складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гласник РС" бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) и другом законском регулативом у области заштите животне средине, у овом извештајном периоду, није утврђено постојање нерегистрованих субјеката.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Ради уједначавања праксе инспекцијског надзора на територији Републике Србије спровођене су мере у смислу обављања инспекцијских надзора према усвојеним плановима рада, редовним издавањем налога од стране шефа Одељења за инспекцијске послове и достављањем обавештења надзираном субјекту(у законом

прописаном року) о термину и области из које се врши надзор. Такође, у складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора, приликом надзора коришћене су одговарајуће контролне листе које су објављене на сајту Министарства заштите животне средине. Размена искуства са колегама инспекторима других општина, стручна помоћ у виду инструкција и препорука од стране републичке и покрајинске инспекције, заједнички инспекцијски надзори као и учешће на обукама и радионицама током 2019. године, позитивно је утицало на обим стандардизације и повећање степена уједначавања поступка инспекцијског надзора и инспекцијске праксе приликом контроле примене закона у пословању и поступању надзираних субјекта од стране инспекција различитих ресора.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Укупан број инспекцијских надзора	22
Редовни инспекцијски надзори	19
Ванредни инспекцијски надзори	3
Контролни инспекцијски надзори	2
Сачињени записници	25
Донета решења	-
Извештаји, дописи, упитници, обавештења	12
Извештаји о испуњености услова	1
Допунски инспекцијски надзори	0
Мешовити инспекцијски надзор	0

Радни циљеви инспектора за 2019. годину

- Област техничког примарног процеса:
Изврши контроле надзираних субјеката ради праћења стања животне средине и чинилаца који на њу имају битан утицај са обавезом поступања у складу са сачињеним планом рада и законском регулативом, на основу затеченог стања сачини записнике, по потреби наложи мере, у 100%-ом обухвату надзираних субјеката током целе године.
- Област планирања:
Припрема, израда и достављање годишњег плана рада, у складу са важећом законском регулативом, надлежном Министарству заштите животне средине ради прибављања сагласности
- Област извештавања:
Израда и достављање на сагласност годишњег извештаја о раду Министарству заштите животне средине, достављање других врста извештаја по налогу непосредног руководиоца, Покрајинског секретаријата и Министарства током целе године
- Област техничког секундарног процеса:
Израда и ажурирање базе података битних за вршење и контролу инспекцијских надзора
- Област администрације:
Уредно и ажурно вођење референтске свеске, архивирање предмета и други послови канцеларијске администрације

Инспектор за заштиту животне средине, како је и наведено у овом извештају, обавља послове још два комплетна ресора тако да се у спецификацији радних циљева налазе и циљеви везани за придодате послове. Због напред наведеног, није могуће исказати остварење само дела који се односи на ресор заштите

животне средине, збирни приказ остварења постављених циљева односи се на сва три ресора служи као основ за оцењивање.

Током 2019. године извршено је 19 редовних инспекцијских надзора од предвиђена 22 надзора, код 20 од 21 планом предвиђена надзирана субјекта.

Почетком 2019. године један надзирани субјекат (СЗР „Gumiflex“ за израду предмета од гуме) променио је претежну делатност, исти се бави друмским превозом терета и као такав није предмет контроле инспектора за заштиту животне средине те се планиран инспекцијски надзор није вршио. Разлог неизвршења два планирана инспекцијска надзора, у области коју регулише Закон о заштити ваздуха и надзора из области заштите животне средине, је у већој мери повећан обим придодатих послова два комплетна ресора чиме је онемогућена како ваљана припрема тако и само вршење редовних надзора у складу са усвојеним годишњим планом.

Реализација Плана инспекцијског надзора за 2019. годину је 87% у односу на број планираних надзора. У току 2019. године, проценат ванредних инспекцијских надзора износи 15%, од укупног броја извршених инспекцијских надзора. Број ванредних потврђујућих или утврђујућих надзора по захтеву надзираних субјеката је на нивоу протеклих година.

Редовне инспекцијске контроле, током 2019-е године, рађене су у складу са Планом рада за 2019. годину на који је Министарство за заштиту животне средине дало позитивно мишљење. Решено је и обустављен поступак у свих 19 предмета при редовној инспекцијској контроли и три ванредна инспекцијска надзора.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву странака, извршен је један утврђујући и два потврђујућа инспекцијска надзора и то:

- утврђујући за бензинску станицу ради сачињавања Извештаја о испуњености услова, са аспекта заштите животне средине, за потребе прибављања лиценце за обављање енергетске делатности складиштења и снабдевања нафтом, дериватима нафте и биогоривима.

Потврђујући инспекцијски надзори су вршени:

- ради потврђивања законитости и безбедности поступања у вршењу складиштења и третмана неопасног отпада ради исходавања увозне дозволе.

- поступајући по захтеву Управе за аграрна плаћања у циљу контроле како националних тако и ЕУ услове са аспекта заштите животне средине пољопривредног газдинства, власника физичког лица, ради добијања ИПАРД подстицаја.

Поступајући према Плану инспекцијског надзора у смислу редовних, на захтев странке и по службеној дужности ванредних инспекцијских надзора сачињени су записници о инспекцијском надзору. У случају потребе налагане су мера за отклањање незаконитости и неправилности у раду, обављан је контролни инспекцијски преглед након истека рока за поступање датог у записнику.

У наведеним предметима инспектор је поступао законито и благовремено, управне радње и мере су предузимане у законским роковима.

Такође, вршена је процена ризика (попуњавањем контролних листи) надзираних субјеката. На основу категорије у коју се сврстава надзирани субјекат, обзиром на степен ризика, одређен је број потребних редовних инспекцијских надзора током године.

За потребе инспекцијских надзора предвиђених планом, инспектор за заштиту животне средине користи информационе податке АПР-а, РГЗ-а, Агенције за заштиту животне средине и других база података које воде за то надлежни органи, све у складу са одредбама Закона о заштити података о личности.

8. Ниво координације инспекцијског надзора

На основу поднеска странке чији садржај није предмет поступања само општинског инспектора за заштиту животне средине, у циљу остваривања правилног, законитог и ефикасног рада, извршена је координација инспекцијског надзора са пољопривредном инспекцијом, МУП – ом у једном предмету и порајинским инспектором за заштиту животне средине у два предмета.

Таком извештајне 2019-е године, остварена је добра сарадња са републичком и покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине, нарочито у саветодавном смислу.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

Послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине обавља један инспектор при Одељењу за инспекцијске послове. Инспектор за свој теренски рад, има на располагању службено возило које није само за потребе инспекције.

За канцеларијски рад обезбеђен је рачунар са интернетом и штампач. Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе Чока, поред инспекцијског рада, услед недостатка кадрова од 2017-е год. обавља послове још два комплетна ресора - ванредне ситуације и противпожарна заштита.

Све већи обим послова из поменутих ресора не остављају, ни приближно, довољно времена за квалитетну припрему и само вршење инспекцијског надзора, тешко је испоштовати законом прописане рокове.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине у 2019. години се у потпуности придржавао рокова прописаних за поступање инспекције (Закон о инспекцијском надзору "Сл.гласник РС" бр. 36/2015, 44/18 – др. закон и 95/2018 и Закон о општем управном поступку - "Службени гласник РС" број 18/2016).

Предлог Плана инспекцијског надзора за 2020. годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору, сачињен је у законском року и на њега је добијено позитивно мишљење од стране Сектора за надзор и предострожност у животној средини при Министарству заштите животне средине

11. Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На управна акта, донета од стране инспектора за заштиту животне средине, није било жалби, а тиме ни вођења другостепених поступака, нити управних спорова.

12. Поступање у решавању притужби на рад инспекције

Током 2019. године није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине, при Одељењу за инспекцијске послове општинске управе Чока.

13. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У смислу едукације и стручног усавршавања, инспектор заштите животне средине похађао је следеће обуке у организацији Министарства заштите животне средине:

- обука у вези утврђивања националних и ЕУ услова, са аспекта заштите животне средине, код физичких и правних лица која остварују право на ИПАРД подстицаје
- годишња обука вршења инспекцијског надзора
- обука општинских инспектора за ЗЖС у вези координације послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених јединици локалне самоуправе

14. Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

Током 2019. године није било иницијативе, од стране инспектора за заштиту животне средине Општинске управе Чока, у смислу измена и допуна закона и других прописа.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Током 2019. године инспектор је редовно ажурирао своје интерне податке из различитих области надзора и свеукупног рада, по разним областима сходно, Плану инспекцијског надзора и својим надлежностима. Инспектор нема на располагању информациони систем.

16. Исходи поступања правосудних органа

У 2019. години није било покретања прекршајних поступака, пријава за привредни преступ нити кривичних пријава.

- **Предлози за унапређење делотворности**

Неопходно је ојачати кадровске капацитете локалне управе како инспектор за заштиту животне средине не би обављао послова из разних ресора и тако довео у питање квалитет и ефикасност свог рада. Такође, и даље постоји потреба за едукацијом и стручним усавршавањем инспектора општинског нивоа из различитих области заштите животне средине.



Инспектор за заштиту животне средине
Душанка Јелиска, дипл. инж.